HERRI EKIMEN LEGEGILEA

INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR

Pentsioen Osagarria Bermatzeko Neurrien Lege-Proposamena

Proposición de Ley de Medidas para Garantizar un Complemento de Pensiones

EUSKAL HERRIKO PENTSIODUNEN MUGIMENDUA

EHPM MPEH

MOVIMIENTO DE PENSIONISTAS DE EUSKAL HERRIA

EUSKAL HERRIKO PENTSIODUNEN MUGIMENDUA

Pentsioen Osagarria Bermatzeko Neurrien Lege-Proposamena

Proposición de Ley de Medidas para Garantizar un Complemento de Pensiones

Erregistroak:
2024/2890 - 2024/3037

Registros:
2024/2890 - 2024/3037

Espedienteak:
13\09\02\04\00001

Expedientes:
13\09\02\04\00001

Eusko legebiltzarreko Mahaiak izapidetzeko onartua:

2024ko urriaren 29an,
1812 zb. Irteera Erregistroarekin

Admitido a trámite por la Mesa del Parlamento Vasco:

29 de octubre de 2024
con Registro de Salida **nº1812**

HEL honen informazio osoa / Información completa de esta ILP:

ehpentsiodunak.eus

LEGE-PROPOSAMENAREN ZIOEN AZALPENA ETA TESTU ARTIKULATUA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS Y TEXTO ARTICULADO DE LA PROPOSICIÓN DE LEY.

ZIOEN AZALPENA

1. EROSTEKO AHALMENAREN GALERA ETA PENTSIOAK OSATZEKO BEHARRA, DIRU-SARRERA DUINAK BERMATZEKO. SARRERA

Herri Ekimen Legegile honek Hego Euskal Herriko Mugimendu Pentsionistaren eskari garrantzitsuenetako bati erantzuten dio, hots, 14 ordainsaritan 1080 €-ko gutxieneko pentsioari, eta, azkenean, sei urte baino gehiagoko mobilizazioen eta era guztietako jardueren ondoren, dozenaka mila pertsonak parte hartu dute.

350 astelehen jarraian, euriarekin eta eguzkiarekin, beroarekin eta hotzarekin, HEHko 80 herri baino gehiagotan manifestatu gara, eta horretan jarraitzen dugu. Oinez eta bizikletaz ibili gara, barauak eta entzierroak egin ditugu, eta manifestazio masiboak. Toki eta foru erakundeetan gure eskaria babesteko mozioak aurkeztu ditugu, eta oraingoz aldeko botoa eman dute 150 udaletan eta Gipuzkoako Batzar Nagusietan.

Era berean, hainbat bilera izan ditugu EAEko Legebiltzarreko talde politikoekin, batzordeetan agertu gara, txostenak egin ditugu, EAEko erakundeek pentsiodunen gutxieneko pentsioa osatzeko beharra, bideragarritasuna eta premia azaltzeko, Europako legedian aurreikusitako diru-sarreren nahikotasun-irizpideetara iritsi arte.

Eta egia bada ere errespetuzko tratua jaso dugula, eta gure errebindikazioa interes handiz hartu dugula, uste dugu garaia iritsi

EXPOSICION DE MOTIVOS

1. DE LA PÉRDIDA DE PODER ADQUISITIVO Y DE LA NECESIDAD DE COMPLEMENTAR LAS PENSIONES PARA GARANTIZAR INGRESOS DIGNOS. INTRODUCCIÓN

La presente Iniciativa Legislativa Popular responde a la necesidad de que una de las demandas más significativas del Movimiento Pensionista de Hego-Euskalherria (MPHE), una pensión mínima de 1080 € en 14 pagas, sea atendida, por fin, tras más de seis años de movilizaciones y todo tipo de actividades, en las que han participado decenas de miles de personas.

350 lunes seguidos, con lluvia y sol, calor y frio, nos hemos manifestado en más de 80 pueblos de HEH, y lo seguimos haciendo. Hemos marchado a pie y en bicicleta, hecho ayunos y encierros, y manifestaciones masivas. Estamos presentando, en entidades locales y forales, mociones en apoyo de nuestra demanda que han sido votadas favorablemente, de momento, en más de 150 ayuntamientos y en las Juntas Generales de Gipuzkoa.

Hemos tenido, también, diversos encuentros con los grupos políticos del Parlamento de la CAV, comparecido en comisiones, elaborado informes, para exponer la necesidad, la viabilidad, y la urgencia de que las instituciones de la CAV complementen la pensión mínima de las personas pensionistas hasta alcanzar los criterios de suficiencia de ingresos previstos en la legislación europea.

Y si bien es cierto que hemos recibido un trato respetuoso, y que nuestra reivindicación ha sido acogida con interés, consideramos que ha llegado el momento de dar un paso adelante y garantizar por ley esta demanda.

dela aurrerapauso bat emateko eta legez eskaera hori bermatzeko.

Jarraian datozen ataletan, hori justifikatzen duten argudioak errepikatzen ditugu, eta, bertan jasotako datu eta erreferentzia normatiboen ondoren, gure Erkidegoan bizi-baldintza duinak lortzeko baliabide nahikorik ez duten milaka pentsiodunen beharrak, egunetik egunera gero eta premiazkoagoak, ikusi ahal izatea nahi dugu.

Ez dugu bidezkotzat jotzen pertsona horiek, lan-bizitza oso baten amaieran, ezin izatea etxebizitza eroso bat eduki, beren mugikortasun- eta tenperatura-premietara egokitua, edo aukeratu behar izatea elikadura osasuntsua edo mendekotasuna artatzeko beharrezko zerbitzuak izatea, edo osasunerako eta zaintzarako eskubidea bermatuta ez izatea. Ez zaigu bidezkoa iruditzen bizitza etxean ordaindu gabeko zaintza-lanetan eta/edo prekarizatutako lanetan eman duten milaka emakumek zahartzaro miserablea izatea.

Gure ustez, milaka eta milaka gizon eta emakume pentsiodunen babesak legitimatu egiten gaitu ordezkari politikoei dagokien funtsezko zeregina bete dezaten eskatzeko, herritarrei bizi-baldintza duinak bermatzeko, eta HEL hau izapidetzeko onar dezaten, dagokion izapide parlamentarioan onar dezaten.

2. LEGE-ERREFORMA BERRIAK, PENTSIOEN ZENBATEKOA EDO SARBIDEA MURRIZTEN DUTENAK

Gizarte Segurantzaren Lege Orokorraren testu bategina ekainaren 20ko 1/1994 Errege Lege Dekretuaren bidez onartu zenetik, pentsioei dagozkien prestazio ekonomikoei eragiten dieten hainbat erreforma egin dira. Era berean, lege- eta erregelamendu-erreformak egin dira,

En los apartados que siguen, reiteramos los argumentos que la justifican y pretendemos que, tras los datos y referencias normativas que contienen, puedan ver las necesidades, cada día más apremiantes, de miles de personas pensionistas en nuestra Comunidad que no disponen de recursos suficientes para acceder a unas condiciones de vida dignas.

No consideramos justo que estas personas, al final de toda una vida de trabajo, no puedan disponer de una vivienda confortable, adecuada a sus necesidades de movilidad y temperatura, o tengan que elegir entre disponer de una alimentación sana o unos servicios de atención a la dependencia necesarios, o que no tengan garantizado el derecho a la salud y los cuidados. No nos parece justo que miles de mujeres, que han dedicado su vida a labores de cuidados no remuneradas en el hogar y/o a trabajos precarizados, tengan además una vejez miserable.

Creemos que el apoyo de miles y miles de hombres y mujeres pensionistas nos legitima para demandarles que ejerzan el papel fundamental que corresponde a los representantes políticos, garantizar a la ciudadanía unas condiciones de vida dignas, y admitan a trámite esta ILP a fin de que sea aprobada en el correspondiente trámite parlamentario.

2. RECIENTES REFORMAS LEGALES QUE REDUCEN LA CUANTÍA O EL ACCESO A LAS PENSIONES

Desde la aprobación del texto refundido de la Ley General de la Seguridad Social, mediante el Real Decreto Ley 1/1994, de 20 de junio, se han producido una serie de reformas que afectan a las prestaciones económicas correspondientes a las pensiones. Asimismo, se han realizado reformas legislativas y reglamentarias,

estatukoak eta autonomikoak, eta horrek eragina izan du osasun- eta farmazia-prestazioetan eta mendekotasunaren babesean, eta modu larrian eta atzerakorrean eragin die pentsiodunei, batez ere diru-sarrera txikienak dituztenei.

Pentsioei dagokienez, abuztuaren 1eko 27/2011 Legea eta abenduaren 23ko 23/2013 Legea onartu izanak modu larrian mugatu ditu pentsioen eskuragarritasuna eta zenbatekoa, batez ere baxuenena. Jarraian, ondorio murriztaileak ekarri dituzten neurrietako batzuk aipatzen dira.

a. Auzitegi Gorenaren jurisprudentzian oinarrituta, gabealdia zenbatzeko aparteko ordainsariak aintzat ez hartzea, erretiroko kotizaziopeko pentsiorako eskubidea sortzeko 15 urteko eskakizuna bi urte edo gehiago murriztea ahalbidetzen baitzuen;

b. Langabezia-sorospenaren erreforma, uztailaren 13ko 20/2012 Errege Lege Dekretuaren bidez. Horren bidez, 52 urtetik 55 urtera igo zen SEPE delakoaren konturako sorospena eta kotizazioa kobratzen hasteko adina, bai eta gehieneko diru-sarrerei buruzko baldintza aldatu ere, onuradunarenak kontuan hartzetik bizikidetza-unitatearenak (BU) zenbatzera pasatuz. Horren ondorioz, sorospena ukatu egin zen bizikidetza-unitateko edozein kidek soldata edo pentsio bat kobratzen bazuen, nahiz eta zenbateko murriztua izan. Gaineratu beharko litzateke langabezia-sorospen hori "edozein modalitatetan" erretiro-adina bete arte bermatzen zela, erretiro aurreratua barne. Hala, erretiro aurreratua hartzeko baldintzak betetzen baziren, nahitaez baliatu behar zuen eta sorospena jasotzeari utzi behar zion. Alderdi mugatzaile horiek martxoaren 8ko 8/2019 Errege Lege Dekretuaren bidez

estatales y autonómicas, que han repercutido en las prestaciones sanitarias y farmacéuticas, y en la protección a la dependencia, afectando de forma grave y regresiva a las personas pensionistas, especialmente a las que tienen ingresos más bajos.

En relación a las pensiones, la aprobación de la Ley 27/2011, de 1 de agosto, y la Ley 23/2013, de 23 de diciembre, han limitado de forma grave el acceso y la cuantía de las pensiones, especialmente de las más bajas. A continuación, se citan algunas de las medidas que han traído consigo efectos restrictivos.

a. La supresión de la toma en consideración, con base en la jurisprudencia del TS, de las pagas extraordinarias para el cómputo del periodo de carencia, que permitía reducir en dos o más años la exigencia de 15 años para generar el derecho a una pensión contributiva de jubilación;
b. La reforma del subsidio de desempleo mediante RD ley 20/2012, de 13 de julio, que elevaba de 52 a 55 años la edad para iniciar el cobro del subsidio y la cotización correspondiente a cargo del SEPE, así como el cambio en la condición relativa a los ingresos máximos, pasando de considerar los de la persona beneficiaria a computar los de la unidad de convivencia (UC), lo que dio lugar a que se denegara el subsidio si cualquier persona integrante de la UC cobraba un salario o pensión, aunque fuera de cuantía reducida. Habría que añadir que este subsidio de desempleo se garantizaba hasta que se cumpliera la edad de jubilación “en cualquiera de sus modalidades” lo que incluía la jubilación anticipada, de tal forma que si se reunían las condiciones para jubilarse anticipadamente tenía que acogerse obligatoriamente a ella y

zuzendu ziren arren, haren indarraldiak, ia zazpi urtez, pentsioak, erretirokoak eta ezintasun iraunkorrekoak eskuratzea mugatu du, eta haien zenbatekoak murriztu.

c. Pentsioak kalkulatzeko, kotizatu gabeko aldiak edo "hutsuneak" kontuan hartzea. Hutsune horiek lana uzteari edo lanaldi partzialeko lanera igarotzeari dagozkio, bereziki mendeko pertsonen zaintzarekin lotutako jardueren ondorioz. Murrizketa hori partzialki baino ez da berreskuratu martxoaren 16ko 2/2023 Errege Lege Dekretuaren bidez.

d. Erretiro-adina pixkanaka handitzea 67 urtera arte, horrek berekin dakarrenean lan-bizitza nahitaez luzatzea, edo pentsioaren murrizketa kaleratze indibidual edo kolektiboengatik lana galtzen denean eta pentsioa eskuratzearekin batera koefiziente murriztaileak aplikatzea.

e. Kalkulu-aldia pixkanaka luzatzea, araututako oinarriaren 29 urtera arte.

f. Erretiroaren 100%a lortzeko beharrezko urteak gehitu dira: 35etik 37urtera..

Pentsioen zenbatekoa murriztera bideratutako hainbat neurri, lan-karrera etenak eta etenak dituztenei bereziki eraginez, gehienak emakumeak. Neurri parametriko horiek larritu egin dute ordaindutako lanaldi osoko enplegua izateko eskubidearen diskriminazio- eta bazterketa-egoera historikoa; izan ere, ugalketa- eta zaintza-lanetara baztertuta, kotizazio-denbora laburragoak dituzte, eta horrek pentsio baxuagoak dakartza, eta, are gehiago, ez dute inolako pentsiorik jasotzeko eskubiderik legez aurreikusitako

dejar de percibir el subsidio. Aunque estos aspectos limitativos se corrigieron mediante el RD ley 8/2019, de 8 de marzo, su vigencia, durante casi siete años, ha limitado el acceso a las pensiones, de jubilación y de incapacidad permanente, y reducido sus cuantías.

c. A efectos del cálculo de las pensiones, la consideración de los periodos sin cotizar o “lagunas”, que suelen corresponder a ceses en el trabajo, o a pasar al trabajo a tiempo parcial, especialmente debido a actividades relativas al cuidado de personas dependientes. Un recorte que sólo se ha recuperado parcialmente mediante el RD ley 2/2023, de 16 de marzo.

d. El aumento, paulatino, de la edad de jubilación hasta los 67 años, que trae consigo sea la prolongación forzosa de la vida laboral, sea la reducción de la pensión cuando se pierde el trabajo por despidos individuales o colectivos y el acceso a la pensión se acompaña de la aplicación de coeficientes reductores;

e. La ampliación, paulatina, del periodo de cálculo hasta los 29 años de la base reguladora de la pensión de jubilación;

f. La ampliación de 35 a 37 de los años necesarios para alcanzar el porcentaje del 100% en la jubilación.

Toda una serie de medidas conducentes a reducir la cuantía de las pensiones, con especial afectación a quienes tienen carreras laborales discontinuas e interrumpidas, mayoritariamente mujeres. Unas medidas paramétricas que han agravado una situación histórica de discriminación y exclusión del derecho a un empleo a tiempo completo remunerado, en tanto en cuanto que, relegadas al trabajo reproductivo y de cuidados, tienen tiempos de cotización inferiores, lo que implica pensiones más bajas, e incluso no tener derecho a ningún tipo de pensión al llegar a la edad prevista

adinera iristean, edo alarguntza-pentsioak edo kotizazio gabeko pentsioak soilik jaso ahal izango dituzte, zenbateko txikikoak. Era berean, dibertsitate funtzionala duten pertsonen kolektiboa osatzen duten pertsonak ere ez dira, gehienak, kotizaziopeko pentsioak jasotzen dituztenak, babesgabetasun handiko egoeran baitaude, ekonomikoki eta sozialki. IMSERSOren hileroko txostenaren arabera, kotizaziopekoa ez den erretiratu baten batez besteko nomina 500 €-ra baino ez da iristen hilean. Zenbateko hori oso txikia da, batez ere emakumeek jasaten baitute (% 70), 70 eta 74 urte bitarteko adinekoak eta bakarrik bizi direnak. Gauza bera gertatzen da kotizazio gabeko baliaezintasun-pentsioekin, bereziki bakarrik bizi diren eta % 65 eta % 74 arteko desgaitasuna egiaztatzen duten emakumeei eragiten baitiete.

3. GENERO-ARRAKALA ETA GUTXIENEKO PENTSIOAK MANTENTZEA

Bestalde, genero-arrakala murrizteko neurriak ez dira nahikoak izaten ari, pixkanaka gutxitzen ari baitira. 2/2023 Errege Lege Dekretuak berandu parekatzen du lanaldi partzialeko lana lanaldi osoarekin, pentsioetarako eta Gizarte Segurantzako beste prestazio batzuetarako kotizazio-aldiak zenbatzeari dagokionez. Horrek hobetu egiten du lanaldi partzialean lan egiten dutenen — gehienak emakumeak — pentsioen eskuragarritasuna, baina muga larri bat du: ez zaie aplikatuko pentsioa 2023ko urriaren 1a baino lehen eskuratu dutenei. Era berean, emakumeek 2015ean egindako ekarpen demografikoagatiko edo amatasunagatiko pentsioen osagarriak eta genero-arrakala murrizteko kotizaziopeko pentsioak konpentsatzeko 2021eko otsailaren 4tik aurrera ordezkatu zuenak muga larri bat izan dute: adin handieneko emakumeei ez aplikatzea, 2016ko urtarrilaren 1a baino lehen eskuratu

legalmente, o poder acceder solamente a ser perceptoras de pensiones de viudedad o no contributivas de escasa cuantía. De la misma manera, las personas integrantes del colectivo de personas con diversidad funcional tampoco son, en su mayoría, receptoras de pensiones contributivas, encontrándose en situaciones de gran desamparo, económico y social. Según el Informe mensual del **IMSERSO** la nómina media de una persona jubilada no contributiva apenas llega a los 500 € mensuales, una cuantía bajísima que soportan sobre todo las mujeres (70%), con edad comprendida entre los 70 y 74 años y que viven solas. Lo mismo ocurre con las pensiones de invalidez no contributivas, que afectan especialmente a mujeres que viven solas y acreditan una discapacidad entre el 65% y el 74%.

3. MANTENIMIENTO DE LA BRECHA DE GÉNERO Y LAS PENSIONES MÍNIMAS

Por otro lado, las medidas para reducir la brecha de género están siendo insuficientes como se comprueba por su lenta disminución. La tardía equiparación, por el RD-ley 2/2023, del trabajo a tiempo parcial con el tiempo completo a efectos del cómputo de los períodos de cotización para las pensiones y otras prestaciones de Seguridad Social, mejora el acceso a las pensiones a quienes trabajan a tiempo parcial, mujeres en su gran mayoría, pero tiene la grave limitación de no aplicarse a quienes hayan accedido a la pensión con anterioridad al 1 de octubre de 2023. También tanto el complemento de las pensiones por la aportación demográfica, o maternidad, de las mujeres, en 2015, como el que le sustituyó a partir del 4 de febrero de 2021, de compensación de pensiones contributivas para la reducción de la brecha de género, han tenido la grave limitación de no aplicarse a las mujeres de más edad, que accedieron a la pensión antes del 1 de enero

baitzuten pentsioa. Arau horiek ez dute atzeraeraginik, nahiz eta emakumeek jasan zituzten laneko, gizarteko eta generoko diskriminazioak zorrozkien, eta, ondorioz, oso zenbateko txikiko pentsioak jaso ahal izan dituzte. Zalantzan jartzen du genero-ikuspegiaren aplikazioa tratu-berdintasunerako eta diskriminaziorik ezerako uztailaren 12ko 15/2022 Lege integralak aldarrikatzen dituen arauak egiteko eta onartzeko orduan.

Azkenik, 2013/1/01etik 2019/4/1era bitartean, Estatuaren konturako Zaintzaileen Hitzarmen Bereziaren finantzaketa kendu egin zen mendekotasun-egoeran dauden pertsonentzat. Horren ondorioz, zaintzaile gehienek ez zuten 6 urte baino gehiago kotizatu, eta, horren ondorioz, ezin izan dituzte erretiro- edo ezintasun iraunkorreko pentsioak jaso emakume askok, edo horien zenbatekoa murriztu egin da.

4. GENERO-ARRAKALA ETA GUTXIENEKO PENTSIOAK GAINDITZEKO NEURRIAK

Egia da emakumeen arteko desberdintasun hori konpontzeko askotariko neurriak hartu behar direla. Araudi batzuk, bai Lan Zuzenbideari buruzkoak, bai pentsioei buruzkoak, edo mendekotasunaren aurkako babesari buruzkoak, prestazioen erabateko publikotasuna eta doakotasuna bermatuz. Beste batzuk soldaten, eszedentzien edo ordaindutako baimenen arloko negoziazio kolektiboari buruzkoak izango dira. Jakina, gizonen eta emakumeen artean ere modu ekitatiboan banatu behar dira zainketa-lanak. Baina, lege-araudiaren eta beharrezko finantzaketaren zati handi bat Estatuari dagokion arren, EAE-k ere baditu eskumenak y finantzaketa aukerak, babesten del prestazio eskasa hobetzeko.

de 2016. La ausencia de retroactividad de estas normas se produce a pesar de ser las mujeres las que sufrieron con más agudeza las discriminaciones laborales, sociales, y de género, lo que les ha supuesto pensiones, cuando han podido acceder a las mismas, de cuantía especialmente baja. Pone en entredicho la aplicación de la perspectiva de género en la elaboración y aprobación de las normas que proclama la Ley 15/2022, de 12 de julio, integral para la igualdad de trato y la no discriminación.

Finalmente, entre el 1/1/2013 y el 1/4/2019 estuvo suprimida la financiación, a cargo del Estado, del Convenio Especial de las Cuidadoras para las personas en situación de dependencia, lo que supuso la no cotización durante más de 6 años de la gran mayoría de las cuidadoras, que ha podido suponer la imposibilidad de acceder a las pensiones de jubilación o incapacidad permanente a un número considerable de mujeres o ha reducido la cuantía de las mismas.

4. MEDIDAS PARA SUPERAR LA BRECHA DE GÉNERO Y PENSIONES MÍNIMAS

Es cierto que para solventar esta desigualdad de las mujeres es necesario adoptar medidas de muy diversa naturaleza. Algunas normativas, tanto sobre Derecho del Trabajo, como de pensiones, o de protección contra la dependencia, garantizando la plena publificación y gratuidad de las prestaciones. Otras se referirán a la negociación colectiva en materia salarial, de excedencias, o de permisos retribuidos. Por supuesto, también un reparto equitativo de las tareas de cuidados entre hombres y mujeres. Pero, aunque gran parte de la normativa legal, y de la financiación necesaria, corresponden al Estado, también la CAPV tiene competencias, y posibilidades de financiación, para paliar la insuficiencia de la protección prestada.

Martxoaren 16ko 2/2023 Errege Lege Dekretuaren bidez egindako pentsioen azken erreformak Gizarte Segurantzaren gutxieneko pentsioak handitzea erabaki du, baina oso luzatuta denboran eta zenbateko eskasetan. 2027an kotizaziopeko gutxieneko pentsio bat ezarriko litzateke, bi helduz osatutako etxe baterako kalkulatutako pobrezia-atalasea baino txikiagoa ez dena. Gizarteratze, Gizarte Segurantza eta Migrazio Ministerioaren kalkuluen arabera, bakarrik bizi den pentsiodun baten gutxieneko erretiro-pentsioa egungo 743,30 €-tik 860,70 €-ra igaroko litzateke 2027an. "Ezkontidea ardurapean" duen pentsiodun bati dagokion gutxieneko pentsioa baino ez litzateke lortuko 2027an Euskal Herriko Pentsiodunen Mugimenduak duela urte batzuetatik aldarrikatzen dituen 1.080 €baino gehixeago. Hori guztia inflazioaren eta, bereziki, "erosketa-saskiaren" hazkundeak ezaugarritzen duen testuinguru batean, gastu-osagai nagusia baita, etxebizitzarekin batera, diru-sarrera txikiagoak dituztenentzat.

5. GUTXIENEKO PENTSIOEN OSAGARRIAREN HOBEKUNTZAREN JUSTIFIKAZIOA EAE-N.

HEL honen proposamenaren helburua da, berariazko arau-esparru baten bidez, Gizarte Segurantzako pentsioak jasotzen dituzten eta EAEn bizi diren pentsiodunen diru-sarrerak osatzea, Lanbide arteko Gutxieneko Soldataren % 100era iritsi arte. Soldata hori 1996ko Europako Gutun Sozial Berrikusiaren (EGSB) arabera ezarri zen, Espainiak sinatutako nazioarteko tratatuaren arabera. Gizarte Eskubideen Europako Komitearen (GEEK) interpretazioaren arabera, EGSB interpretatzeaz arduratzen den erakundea baita, tratatua sinatu duen estatu bakoitzeko gutxieneko soldatak bete dezan Europako Kontseiluaren CSEren 4.1 artikuluak batez

La última reforma de pensiones mediante RD ley 2/2023, de 16 de marzo, ha acordado un aumento de las pensiones mínimas de la Seguridad Social, pero muy dilatado en el tiempo y en cuantías insuficientes. En 2027 se establecería una pensión mínima contributiva no inferior al umbral de pobreza calculado para un hogar compuesto por dos adultos. Según los cálculos del Ministerio de Inclusión, Seguridad Social, y Migraciones, la pensión mínima de jubilación para una persona pensionistas que vive sola pasaría de los 743,30 € actuales a 860,70 € en 2027. Sólo la pensión mínima correspondiente a un pensionista con "cónyuge a cargo" alcanzaría en 2027 algo más de los 1.080 € que desde hace años viene reivindicando el Movimiento Pensionista de Euskal Herria. Todo ello en un contexto caracterizado por un crecimiento disparado de la inflación y especialmente de la "cesta de la compra" que es el componente principal de gasto, junto a los de vivienda, para quienes tienen menores ingresos.

5.JUSTIFICACIÓN DE UNA MEJORA EN EL COMPLEMENTO POR LA CAPV A LAS PENSIONES MÍNIMAS

La propuesta de esta ILP pretende que a través de un marco normativo específico se complementen los ingresos de las personas pensionistas perceptoras de pensiones de la Seguridad Social, residentes en la CAPV, hasta alcanzar el 100% del Salario Mínimo Interprofesional, establecido conforme a la Carta Social Europea revisada de 1996 (CSEr), tratado internacional suscrito por España. Según la interpretación del Comité Europeo de Derechos Sociales (CEDS), organismo encargado de la interpretación de la CSEr, para que el salario mínimo en cada Estado suscribiente del tratado cumpla el principio de "remuneración equitativa" fijado en el art. 4.1 de la CSEr, debe equivaler al 60% del salario medio. El criterio del salario medio también se mantiene en un informe del Parlamento

besteko soldataren % 60 izan behar du. Batez besteko soldataren irizpidea Europako Parlamentuaren 2008ko irailaren 24ko txosten batean ere mantentzen da. Txosten horren 15. puntuan "Kontseiluari eskatzen dio gutxieneko soldataren helburu bat adosteko (legez edo hitzarmen kolektiboz, nazio-, eskualde- edo sektore-mailan), gutxienez dagokion batez besteko soldataren % 60ko ordainsaria finkatzeko (nazionala, sektoriala, etab.), estatu kide guztiek helburu hori lortzeko epeekin batera".

Gutxieneko pentsioa Lanbide arteko Gutxieneko Soldataren % 100aren baliokidea izateko proposamenak zerikusia du pentsioek banaketa-sistema publikoetan duten soldataren jarraitutasun-funtzioarekin eta Lanbide arteko Gutxieneko Soldataren urruntasun bereziarekin, baita Espainiako Estatuko batez besteko soldataren % 60ra iristen bada ere, EAEko batez besteko soldatarekin.

Hainbat arrazoi daude Gizarteratzeko eta Diru Sarrerak Bermatzeko Euskal Sistemaren abenduaren 22ko 14/22 Legean pentsioak modu independentean baina osagarrian osatzeko arau-erregulazio hori proposatzeko. Bai, hemen: 1. Lege honen xedea "adin aktiboan dauden pertsonei..." zuzenduta dagoela ezartzen da, eta Zioen Azalpenean Europako Parlamentuaren 2017ko urriaren 24ko Ebazpena aipatzen da, "gutxieneko errenta-erregimen egokiak, lanera itzultzeko neurriekin batera..." sartzeko eskatzen duena, eta artikuluetan zehar behin eta berriz aipatzen dira laneratzeari buruzko aipamenak. Hala ere, pentsiodunok, Diru-sarrerak Bermatzeko Legearen xede nagusia den kolektiboa ez bezala, gure pentsioen mende gaude soilik bizi ahal izateko, eta zati handi bat ez da nahikoa, eta emakumeei eragiten die bereziki.

Europeo de 24 septiembre de 2008, que en su Punto 15 “Pide al Consejo que acuerde un objetivo de salario mínimo (por ley o convenios colectivos a escala nacional, regional o sectorial) para fijar una remuneración de por lo menos el 60 % del respectivo salario medio (nacional, sectorial, etc.), junto con los plazos para que todos los Estados miembros alcancen dicho objetivo”.

La propuesta de que la pensión mínima equivalga al 100% del SMI está relacionada con la función de continuidad del salario que tienen la pensiones en los sistemas públicos de reparto y con la especial lejanía que tiene el SMI, incluso si alcanza el 60% del salario medio en el Estado español, con el salario medio de la CAPV.

Las razones para proponer esta regulación normativa de complemento de las pensiones de forma independiente, aunque complementaria, de la Ley 14/22, de 22 de diciembre, del Sistema Vasco de Garantía de Ingresos y para la Inclusión, son varias. Ya en el art. 1, Objeto de esta ley, se establece que va dirigida “a las personas en edad activa...”, y en su Exposición de Motivos cita la Resolución del Parlamento Europeo de 24 de octubre de 2017 que insta a introducir “regímenes de renta mínima adecuados, acompañados de medidas para favorecer la reincorporación al trabajo…”, y a lo largo del articulado son recurrentes las referencias a la inserción laboral. Sin embargo, las personas pensionistas, a diferencia del colectivo al que mayoritariamente se dirige citada la Ley de Garantía de Ingresos, dependemos exclusivamente de nuestras pensiones para poder vivir, y una parte importante son insuficientes y afectan especialmente a las mujeres.

6. BERRIKUSITAKO EUROPAKO GUTUN SOZIALA ETA GUTXIENEKO SOLDATA

2023rako LGSa onartzen zuen Dekretuan esaten denez, urte honetarako LGSa hilean 1080 eurotan finkatuta (urtean 15.120 euro), LGSa 2023an batez besteko soldataren % 60ra iristeko helburua amaitzen zen. Baina Espainiako gobernuaren baieztapena ez da egia. 2022an, LGSaren eta batez besteko soldataren arteko erlazioa termino gordinetan (estatistika ofizialetan eskuragarri dauden bakarrak) % 49,36 zen. 2022ko Biztanleria Aktiboaren Inkestaren arabera (2023ko azaroan argitaratua), hileko batez besteko soldata gordina, aparteko ordainsarien hainbanaketa barne, 2.373,7 eurokoa izan zen Estatuan 2022an lanaldi osoko langileentzat. Kopuru horri % 60 aplikatuta, 12 ordainsaritan gutxieneko soldata 1.424,22 eurokoa izango litzateke, hau da, 1.220,76 euro 14 ordainsaritan. Kopuru hori 2023ko batez besteko soldataren igoera-ehunekoekin eguneratu behar da. Horren ondorioz, 2023ko batez besteko soldataren eguneratzea kontuan hartu gabe, Espainiako Estatuan LGSaren zenbatekoa 1.221 eurora iritsi beharko litzateke EGK betetzeko, Espainiako gobernuak 2024rako onartutako 1.134 euroko zenbatekoa baino 87 euro gehiago.

6. LA CARTA SOCIAL EUROPEA REVISADA Y EL SALARIO MÍNIMO

En el Decreto que aprobaba el SMI para 2023 se dice que con la fijación del SMI para este año en 1080 euros/mes (15.120/año) finalizaba el objetivo de que el SMI alcance el 60% del salario medio en el 2023. Pero la afirmación del gobierno español no es cierta. En el 2022 la relación entre el SMI y el salario medio en términos brutos (únicos disponibles en las estadísticas oficiales) era del 49,36%. Según la EPA del año 2022, publicada en noviembre de 2023, el salario medio mensual bruto, que incluye la prorrata de pagas extraordinarias, en el año 2022 fue de 2.373,7 euros en el Estado para los trabajadores a jornada completa. Aplicando el 60% a esa cifra el salario mínimo en 12 pagas ascendería a 1.424,22 euros, equivalentes a 1.220,76 euros en 14 pagas. Esa cifra debe actualizarse con los porcentajes de aumento del salario medio de 2023. Ello daría lugar a que, sin computar la actualización del salario medio en 2023, la cuantía del SMI en el Estado español debiera alcanzar la cifra de 1.221 euros para cumplir con la CSEr, 87 euros más que la cuantía de 1.134 euros aprobada por el gobierno español para 2024.

7. GUTXIENEKO PENTSIOA LANBIDE ARTEKO GUTXIENEKO SOLDATAREKIN (LGS) PAREKATZEKO ARRAZOIAK

Proposamen horren arabera, gainera, gutxieneko pentsioaren helburu bakarra ez da pobreziaren atalasea gainditzea; aitzitik, bizitza duina izateko eskubidea ere aintzat hartu behar da, eta, horretarako, elikaduraren, jantzien edo etxebizitzaren arloko beharrizan materialak asetzetik harago joan behar da, kultura-, hezkuntza- edo gizarte-jardueretan eraginkortasunez

7. RAZONES PARA LA EQUIPARACIÓN DE LA PENSIÓN MÍNIMA CON EL SALARIO MÍNIMO INTERPROFESIONAL (SMI)

Una propuesta que responde, además, a la consideración de que la pensión mínima no debe tener como único objetivo el superar el umbral de pobreza, sino que debe atender también al derecho a una vida digna, lo que requiere ir más allá de la cobertura de necesidades materiales en alimentación, vestido, o vivienda, incluyendo recursos mínimos para una participación efectiva en

parte hartzeko gutxieneko baliabideak barne hartuta. Bestalde, pentsioak LGSrekin alderatuta askoz ere gutxiago igotzearen ondorioz, justifikaziorik gabeko urruntzea gertatu da. 2011n, ardurapeko ezkontiderik gabeko pertsona erretiratu baten gutxieneko pentsioa LGSaren % 93,7 izan zen 2023an, eta % 72,5 izan da.

Gutxieneko pentsioa LGSri erreferentzia egitea pentsioen eta soldaten arteko lotura naturalari dagokio, eta indartu egiten da pentsioak ondorio guztietarako laneko errentatzat hartzen direlako, kotizazioak soldata geroratutzat har daitezkeelako, besteak beste. ELGA edo Europako Batzordea bezalako erakundeek soldatak eta pentsioak birjarpen-, ordezkapen- edo ordezkapen-tasaren bidez erlazionatzen dituzte. Tasa horrek pentsioak jasotako azken soldatarekiko duen ehunekoa neurtzen du. Izan ere, diru-sarreren osagarriak, horien artean pentsiokoak, LGSarekiko proportzioan eta erlazioan finkatzea jada jaso zen EAEn, Diru-sarrerak Bermatzeari buruzko 18/2008 Legean, PAE honetan proposatzen den proportzio berean finkatzen zirenean, eta 2017ra arte egon zen indarrean. Euskal Autonomia Erkidegoko 2024rako Aurrekontuen Legeak pentsiodunentzako Diru-sarrerak Bermatzeko Errentaren % 5eko igoera onartu ondoren, 2024an 1.064,37 eurokoa izango da 12 ordainsaritan, eta Lanbide arteko Gutxieneko Soldataren % 100ari eutsi izan balitzaio, 1.323 eurokoa izango litzateke, 12 ordainsaritan hori ere, hau da, 258,63 euro gehiago.

Nolanahi ere, uste dugu gutxieneko pentsioa LGSaren % 100ean parekatzea bereziki justifikatuta dagoela elkarren artean lotutako bi arrazoirengatik. Alde batetik, EAEn estatuko batez bestekoa baino hileko batez besteko soldata handiagoa dagoelako, eta, beraz, EAEko gutxieneko pentsioak Batez Besteko Soldata hori izan beharko lukeelako erreferentziatzat. Biztanleria

actividades culturales, educativas, o sociales. Por otra parte, como resultado de un aumento muy inferior de las pensiones respecto del SMI, se ha producido un distanciamiento injustificable. Mientras que en 2011 la pensión mínima de una persona jubilada sin cónyuge a cargo fue el 93,7% del SMI en 2023 ha sido del 72,5%.

La referencia de la pensión mínima al SMI responde a un vínculo natural entre pensiones y salarios, y viene reforzada por el hecho de que las pensiones se consideran rentas del trabajo a todos los efectos, debido, entre otras razones, a que las cotizaciones pueden ser consideradas como salario diferido. Instituciones como la OCDE o la Comisión Europea relacionan salarios y pensiones mediante la tasa de reposición, sustitución, o reemplazo, que mide el porcentaje que representa la pensión en relación al último salario percibido. De hecho, la fijación de los complementos de ingresos, entre ellos los de pensión, en proporción y relación con el SMI ya fue contemplada en la CAPV, en la Ley 18/2008 sobre la Garantía de Ingresos, cuando se fijaban en la misma proporción que la que se propone en esta ILP, y estuvo en vigor hasta el 2017. Tras la aprobación por la Ley de Presupuestos de la CAPV para el 2024 del aumento del 5% de la Renta de Garantía de Ingresos para las personas pensionistas, su cuantía en el 2024 pasa a ser de 1.064,37 euros por 12 pagas, mientras qué si se hubiera mantenido el 100% del SMI que se reivindica en esta ILP, su cuantía sería de 1.323 euros, también por 12 pagas, es decir, 258,63 euros más.

En cualquier caso, estimamos que la equiparación de los ingresos mínimos de las personas pensionistas al 100% del SMI esta especialmente justificada por dos razones ligadas entre sí. Por un lado, porque en la CAPV hay un salario medio mensual más elevado que el de la media estatal y por lo tanto el complemento de la pensión mínima

Aktiboaren Inkestaren arabera, 2022an hileko batez besteko soldata gordina 2.545,8 euro/hil izan zen EAEn, estatuko batez bestekoa baino 417 euro/hil gehiago. Bigarrenik, EAEn LGSk lanaldi osoko langile gutxiago jasotzen dituelako, 2024rako LGS berriaren ondoren 55.000 eta 70.000 pertsona artean estimatu baitira, eta horien % 40ak nagusiki emakumeek osatzen duten etxeko sektorean lan egiten dute.

8. GUTXIENEKO PENTSIOAK GUTXIENEKO SOLDATAREN % 100ERAINO OSATZEKO EAE-REN ESKUMENA

EAEko erakundeek eskumenak dituzte HEL proposamen hau onartzeko. Hain zuzen ere, Espainiako Konstituzioaren 148.1.20 artikuluaren arabera, autonomia-erkidegoek gizarte-laguntzaren arloko eskumenak hartu ahal izango dituzte beren gain, eta EAEko Autonomia Estatutuak eskumen hori esklusibo gisa ezarri du 10. artikuluko 12. paragrafoan. Gizarte-laguntzako sistema horiek Gizarte Segurantzaren Estatuko sistemaren osagarri edo osagarri gisa jokatzen dute, eta sistema horrek, bestalde, laguntza-elementuak biltzen ditu. Gizarte Segurantzaren eta Gizarte Laguntzaren arteko mugak oso zehatzak ez direnez, azken urteotan ahalik eta gehien murriztu dira estatuaren eta autonomia-erkidegoen arteko eskumen-gatazkak, gizarte-laguntzaren eskumenean oinarrituta garatutako prestazioei dagokienez. Horri mesede egin dio otsailaren 18ko 4/2005 Legeak, aukera ematen baitie autonomia-erkidegoei, beren finantza-autonomiaren esparruan, gizarte-laguntzako eskumenen babesean, Gizarte Segurantzaren prestazioak osatu ahal izateko.

en la CAV debería tener como referencia dicho salario medio. Según la EPA el salario medio mensual bruto en 2022 fue de 2.545,8 euros/mes en la CAPV, 417 euros/mes más que la media estatal. En segundo lugar, por el menor número de personas trabajadoras a tiempo completo que percibe el SMI en la CAPV, que tras el nuevo SMI para el 2024 ha sido estimado entre 55.000 y 70.000 personas, el 40% de las cuales trabaja en el sector del hogar integrado de forma mayoritaria por mujeres.

8. COMPETENCIA DE LA CAPV PARA COMPLEMENTAR LAS PENSIONES MÍNIMAS HASTA EL 100% DEL SMI

Las instituciones de la CAPV tienen atribuidas competencias para aprobar la presente propuesta de ILP. En efecto, el art. 148.1.20 de la Constitución española prevé que las Comunidades Autónomas podrán asumir competencias en materia de "Asistencia Social", a cuyo amparo el Estatuto de Autonomía de la CAPV ha establecido como exclusiva esa competencia en el apartado 12 de su art.10. Esos sistemas de asistencia social actúan como complementarios o suplementarios del sistema estatal de Seguridad Social, sistema que, por otra parte, incluye elementos asistenciales. La escasa precisión de los límites entre Seguridad Social y Asistencia Social está permitiendo que en los últimos años se hayan reducido al mínimo los conflictos de competencia entre el Estado y las Comunidades Autónomas sobre las prestaciones desarrolladas en base a la competencia de asistencia social. Ello se ha visto favorecido con la Ley 4/2005, de 18 de febrero, que permite un amplio margen a las Comunidades Autónomas, para que, en el marco de su autonomía financier, puedan complementar, al amparo de sus competencias de asistencia social, las prestaciones de la Seguridad Social.

9. OSAGARRIA ESKURATZEKO BALDINTZAK INDIBIDUALIZATZEKO ARRAZOIAK

Eskubide Sozialen Europako Zutabeak, 2017an Goteborgeko goi-bileran aldarrikatutakoak, 14. eta 15. printzipioetan ezartzen duenez, baliabide nahikorik ez duen pertsona orok gutxieneko errenta egokia jasotzeko eskubidea du, bizitza duina eta zahartzaroan errenta egokia bermatuko duten baliabideak bermatzeko.

Europako Gutun Sozialaren 13. artikuluak ere gauza bera dio. Hori dela eta, pentsioen osagarria, HEL honetan ezarritakoa, jasotzaile bakoitzarentzat modu indibidualizatuan aplikatu behar dela uste dugu. Hau da, pertsona bakoitzak izan behar du zahartzaroan errenta nahikoa izateko eskubidearen subjektua, bizikidetza-harremanak edozein direla ere. Irizpide hori bat dator kotizaziopeko pentsioen gutxienekoetarako osagarriak jasotzeko aurreikusitakoarekin, Gizarte Segurantzaren Estatuko araudian ezartzen den bezala; izan ere, errentaren eta ondarearen baldintzak banan-banan ezartzen dira onuradun bakoitzarentzat.

9. RAZONES PARA LA INDIVIDUALIZACIÓN DE LAS CONDICIONES DE ACCESO AL COMPLEMENTO

El Pilar Europeo de Derechos Sociales, proclamado en la Cumbre de Gotemburgo en 2017, establece, en sus principios 14 y 15, que toda persona que carezca de recursos suficientes tiene derecho a una prestación de renta mínima adecuada que garantice una vida digna, y recursos que garanticen una renta adecuada en la vejez.

La Carta Social Europea, en su artículo 13, se pronuncia en el mismo sentido. Por ello, el complemento de pensiones establecido en la presente ILP consideramos que se debe aplicar de forma individualizada para cada persona perceptora. Es decir, debe ser cada persona individual el sujeto del derecho a tener una renta suficiente en la vejez, independientemente de sus relaciones de convivencia. Este criterio se corresponde con el previsto para percibir los complementos a mínimos de las pensiones contributivas, tal y como se establece en la normativa estatal de la Seguridad Social, dado que los requisitos de renta y patrimonio se fijan de forma individualizada para cada persona beneficiaria.

10. OSAGARRIA EZARTZEAREN KOSTUAREN ZENBATESPENA

Gizarte Segurantzaren estatistika ofizialen arabera, 2024ko urtarrilaren 1ean, EAEn bizi diren kotizaziopeko pentsioen 157.766 pentsiodunek (pentsiodun guztien % 30,3) 1.134 €baino gutxiagoko diru-sarrerak jasotzen dituzte pentsioagatik; horietatik % 67 emakumeak dira eta % 33 gizonak. Datu horietan pentsio mota eta adin guztiak sartzen dira. Kopuru horri data horretan kotizazio gabeko erretiro- eta baliaezintasun-pentsioak jasotzen zituzten 13.410 pertsonak gehitu behar zaizkio, gehienak 500 eurotik beherakoak.

10. ESTIMACIÓN DEL COSTE DE IMPLANTACIÓN DEL COMPLEMENTO

Según las estadísticas oficiales de la Seguridad Social, el 1 de enero de 2024, **157.766** pensionistas de pensiones contributivas residentes en la CAPV (el 30,3 % del total de pensionistas) perciben ingresos por pensión en cuantía inferior a 1.134 €, de los cuales el 67% son mujeres y el 33% hombres. En estos datos se incluyen todas clases de pensiones y todas las edades. A esa cifra hay que añadir las 13.410 personas que percibían en esa fecha pensiones no contributivas de jubilación e

Zenbateko horiek ez dira iristen elikaduraren, jantzien, etxebizitzaren, medikazioaren edo energia-gastuen oinarrizko beharrak asetzera ere. Ildo beretik, Pobreziaren eta Gizarte Bazterketaren aurkako Europako Plataformaren (EAPN) XIII. Arope Txostenak, 2023ko urrian argitaratu zenak, adierazten du EAEn 139.595 pentsiodunek 721 €-tik beherako pentsioak zituztela 2022ko abenduaren 31n.

1.134 eurotik beherako pentsio-sarrerak jasotzen dituzten pentsiodunen kopuru horretatik, HEL honen ondorioetarako, honako hauek kendu behar dira: 12.565 umezurtz-pentsiodun eta 578 pentsio-hartzaile, 60 urtetik beherako senideen alde, HEL honen Lege Proposamenaren 6. artikulua. Horren arabera, 138.623 pertsonak dute osagarria jasotzeko eskubidea. Era berean, Lege Proposamenaren 9. artikulutik 11. artikulura bitartean ezarritako errenta eta ondarearen gehieneko zifrak gainditzeagatik Babes Publikoko Lege honen xede den osagarria jasotzeko eskubiderik izango ez luketen pertsonen kopurua kendu behar da, 10 mila pertsonako zenbatespenarekin. 60 urtetik gorako pertsonek dituzten pentsio bikoitzen ehunekoa beheko tarteetan ere aplikatzen dugu. Horrela, pentsiodunak eta pentsioak bereizten ditugu. Azken finean, pentsiodunak dira eskubidedun subjektuak, eta horrek 99.070 pentsiodun eragiten ditu.

Horrela, bada, 99 mila pertsona inguruk (157.766+13.410-12.565-578-10.000 29553) izango lukete HEL honen xede den osagarria kobratzeko eskubidea. Azkenik, martxoaren 16ko 2/2023 Errege Lege Dekretuak 2024tik 2027ra arteko gutxieneko pentsioak handitzea erabaki du, baina igoera hori ez da nahikoa, eta horrek aukera ematen du EAEk finantzatu beharreko zenbatekoa murrizteko. Ildo horretan, 2024an, osatu beharreko batez besteko zifra hileko 216 euro (14 ordainsari)

invalidez, la mayoría de cuantía algo inferior a los 500 euros. Unas cuantías que no alcanzan ni siquiera a cubrir las necesidades básicas de alimentación, vestido, vivienda, medicación, o gastos energéticos. En el mismo sentido el XIII Informe Arope de la Plataforma Europea contra la pobreza y la exclusión social (EAPN), hecho público en octubre de 2023, revela que 139.595 pensionistas en la CAV tenían el 31 de diciembre de 2022 pensiones inferiores a 721 € mes.

Del citado número de pensionistas que perciben ingresos de pensión inferiores a 1.134 euros, a efectos de esta ILP, hay que deducir a efectos de esta ILP las 12.565 pensionistas de orfandad y 578 perceptores de pensiones a favor de familiares de edad inferior a los 60 años fijada en el art. 6 de la Proposición de Ley de esta ILP, lo que da una cifra de 138.623 personas con derecho al complemento. Hay que deducir también el número de personas que no tendrían derecho a percibir el complemento objeto de esta ILP por sobrepasar las cifras máximas de renta y patrimonio establecidos en los artículos 9 a 11 de la Proposición de Ley, en una cifra que se puede estimar en 10 mil personas. Aplicamos también el porcentaje de las pensiones dobles que poseen las personas mayores de 60 años a los tramos inferiores. De esa manera, distinguimos entre pensionistas y pensiones. A fin de cuenta los sujetos de derecho son los pensionistas, lo que nos da una cifra final de 99.070 pensionistas afectados.

Así pues, el número de personas con derecho a cobrar el complemento objeto de esta ILP sería de unas 99 mil personas (157.766+13.410-12.565-578-10.000-29553). Finalmente, el aumento acordado por el RD-ley 2/2023, de 16 de marzo, de las pensiones mínimas entre 2024 y 2027, aunque insuficiente, permite reducir la cuantía a financiar por la CAPV. En este sentido se estima que, en el 2024, la cifra

izango litzateke (eta urteko 3.028 euro), 60 urtetik gorako pentsiodunen 1.134 eurotik beherako pentsioen diru-sarreren batez besteko zenbatekoaren (lege honetan sartzen dira) eta LGSren 1.134 euroren arteko aldearen ondorioz (916 euro eta 1.134 euro, hurrenez hurren). Hartzaile potentzialen kopurua bider **3.028** euro/urte eginez gero, gutxi gorabeherako gastu-kopuru bat ateratzen da, HEL hau onartzearen ondorioz, **302 milioi euro**, eta hortik kendu edo doitu egin beharko litzateke pentsiodunentzako egungo Diru-sarrerak Bermatzeko Errentatik gastatzen den zenbatekoa, Lanbideren webgunean eskuragarri aurkitu ez duguna.

Badirudi orekatua eta arrazoizkoa dela 99 mila pertsona ingururen diru-sarrerak osatzeko erabiltzea. Izan ere, EAEko aurrekontuen zifrak ikusita (2024an 15.300 milioi euro baino gehiago), aurrekontu horren **% 1,97** inguru da kopuru hori. Eta hori, nahiz eta diru-bilketa mugatua izan gizarte-premia horri eta beste batzuei aurre egiteko, fiskalitate mugatu eta gutxi progresiboan oinarritua, kapitalaren errenten eta ondare handien gaineko zergapetze oso murritza mantentzen duena.

media a complementar sería de 216 euros/mes (14 pagas) (y 3.028 euros/año), resultante de la diferencia entre la cuantía media de los ingresos de pensiones inferiores a 1.134 euros de los pensionistas mayores de 60 años que se incluyen en la presente ILP, que se estima en 916 euros y los 1.134 euros de SMI. Multiplicando el número de los 99.070 perceptores potenciales por **3.028** euros/año, resulta una cifra aproximada de gasto total derivado de la aprobación de esta ILP, **302 millones de euros**, de la que habría que deducir o ajustar la cantidad que se gasta de la actual Renta de Garantía de Ingresos destinada a los pensionistas, cifra que no hemos encontrado disponible en la web de Lanbide.

Parece equilibrado y razonable dedicar a complementar los ingresos de unas 99 mil personas una cantidad que, a la vista de las cifras de los presupuestos de la CAPV, que en el 2024 sobrepasan los 15.300 millones de euros, supone un porcentaje aproximado del **1,97%** de ese Presupuesto. Y ello a pesar de una recaudación limitada para hacer frente a esta y otras necesidades sociales, basada en una fiscalidad limitada y escasamente progresiva, que mantiene una imposición muy reducida sobre las rentas del capital y los grandes patrimonios.

LEGE-PROPOSAMENAREN ARTIKULUEN TESTUA

TEXTO ARTICULADO DE LA PROPOSICION DE LEY

1.ARTIKULUA. XEDEA.

Lege honen xedea da 60 urtetik gorako pertsonek oro har jasoko duten Pentsioak Osatzeko Euskal Sistema bat ezartzea, bazterkeria-arriskua prebenitzeko, bizimodu duina bermatzeko eta gizartean erabat sar daitezen sustatzeko**.**

ARTICULO 1. OBJETO.

La presente ley tiene por objeto establecer un Sistema Vasco de Complemento de Pensiones que perciban, con carácter general, las personas mayores de 60 años, con el fin de prevenir el riesgo de exclusión, garantizarles el desarrollo de una vida digna, y promover su plena inclusión en la sociedad.

2.ARTIKULUA. Pentsioen osagarria eskubide subjektiboa da lege honetan aurreikusitako prestazioa jasotzeko baldintzak betetzen dituzten pentsiodunentzat. Ez du dirulaguntzen izaerarik**.**

ARTÍCULO 2.- El Complemento de Pensiones se configura como derecho subjetivo de todas aquellas personas pensionistas que cumplan los requisitos de acceso a la prestación previstos en esta ley. Carece de naturaleza subvencional.

3.ARTIKULUA.- DEFINIZIOA.

Lege honen 6. artikuluaren arabera, pentsio-osagarria pentsiodun bakoitzari aitortutako prestazio ekonomikoa da, pertsona bakarreko unitate ekonomikotzat jotzen dena eta oinarrizko premiei eta bizitza duin bat garatzeari lotutako gastuei aurre egiteko diru-sarrera nahikorik ez duena, lege honetan aurreikusitako baldintzetan.

ARTÍCULO 3.- DEFINICIÓN.

Para las personas beneficiarias que se detallan en el art. 6 de esta ley, el Complemento de Pensiones es una prestación económica reconocida a cada persona pensionista considerada como una unidad económica unipersonal, que no disponga de ingresos suficientes para hacer frente a los gastos asociados a las necesidades básicas y al desarrollo de una vida digna, en los términos contemplados en esta ley.

4. ARTIKULUA.- EZAUGARRIAK.

a) Osagarria eta subsidiarioa, titularrak dituen baliabide ekonomikoei dagokienez, bai eta indarrean dagoen legerian aurreikusitako edozein prestazio ekonomiko publikori dagokionez ere. Prestazio horiek osorik baliatu beharko dira eskaera egin aurretik edo, edozein kasutan, izapidetzen ari den bitartean.

b) Besterenezina; beraz, ezingo da eskaini obligazioen berme gisa, eta ezingo da lagapen osoa edo partziala egin, ez eta konpentsazioa edo deskontua egin ere, bidegabe jasotako prestazioak itzultzeko izan ezik. Ezin izango da atxiki edo enbargatu, estatuko legeria zibilean eta prozesalean aurreikusitako kasuetan eta mugekin izan ezik.

c) Mugagabea; beraz, haren iraupena luzatu egingo da hura ematea eragin zuten arrazoiek irauten duten bitartean eta hura mantentzeko baldintzak eta betebeharrak betetzen diren bitartean.

ARTÍCULO 4. CARACTERÍSTICAS

a) Complementaria y de naturaleza subsidiaria respecto de los recursos económicos de que disponga la persona titular, así como de cualesquiera prestaciones económicas públicas previstas en la legislación vigente, las cuales deberán hacerse valer íntegramente con carácter previo a la solicitud o, en todo caso, durante su tramitación.

b) Intransferible, por lo que no podrá ofrecerse en garantía de obligaciones, ni ser objeto de cesión total o parcial, de compensación o de descuento, salvo para el reintegro de las prestaciones indebidamente percibidas. No podrá ser objeto de retención o embargo, salvo en los supuestos y con los límites previstos en la legislación estatal civil y procesal.

c) Indefinida, por lo que su duración se prolongará mientras subsistan los motivos que dieron lugar a su concesión y se cumplan los requisitos y obligaciones para su mantenimiento.

5.ARTIKULUA.- TITULAR IZATEKO BALDINTZA OROKORRAK.

Honako baldintza hauek betetzen dituzten pertsonak izan daitezke pentsio-osagarrirako eskubidearen titularrak:

1.- Pentsioduntzat hartzea, lege honen 6. artikuluaren arabera.

2.- EAEko udalerriren batean modu jarraituan erroldatuta egotea eta benetan bertan bizitzea, gutxienez honako aldi hauetan: eskaera egin aurreko urtebete, edo, baldintza hori betetzen ez bada, hiru urte, eskaera egin aurreko hamar urteen barruan.

3.- Premia ekonomikoko egoeran egotea, 9.

4.- Jaso ditzaketen pentsio eta prestazio publiko guztiak eskatu izana.

Ezin izango dute osagarri hori eskatu egoitza-zerbitzu sozial, sanitario edo soziosanitario bateko plaza iraunkor baten erabiltzaileek, baldin eta plaza hori osorik finantzatzen bada funts publikoekin. Egoitza-zerbitzuaren plaza osorik funts publikoekin finantzatuta dagoela ulertuko da emandako zerbitzu guztiak ordaintzen dituztenean, propioak edo osagarriak, erabiltzailearen ostatua eta mantenua barne, zerbitzua administrazio eskudunak zuzenean eman edo ez.

ARTÍCULO 5.- REQUISITOS GENERALES PARA SER TITULAR. Podrán ser titulares del derecho al Complemento de Pensiones las personas que reúnan los siguientes requisitos:

1. Tener la consideración de pensionista conforme al artículo 6 de esta ley.
2. Estar empadronadas y tener la residencia efectiva en algún municipio de la CAPV de forma continuada durante, al menos, los siguientes periodos: 1 año inmediato anterior a la fecha de solicitud, o, cuando no se cumpla este requisito, tres años dentro de los diez anteriores a la fecha de la solicitud.
3. Estar en situación de necesidad económica en los términos previstos en el art. 9.
4. Haber solicitado todas las pensiones y prestaciones públicas a las que pudieran tener derecho.

No podrán solicitar este complemento las personas usuarias de una plaza de carácter permanente de un servicio residencial de carácter social, sanitario, o sociosanitario, financiada en su integridad con fondos públicos. Se entenderá que la plaza del servicio residencial se halla financiada en su integridad con fondos públicos cuando estos sufraguen todos los servicios prestados, sean propios o complementarios, incluyendo el alojamiento y la manutención de la persona usuaria, con independencia de que el servicio lo preste directamente o no la administración competente.

6.ARTIKULUA.- Lege honen ondorioetarako, pentsioduntzat hartuko dira 60 urtetik gorako pertsonak, baldin eta erretiroko, ezintasun iraunkorreko edo alarguntzako kotizaziopeko pentsio baten, zahartzaroko eta baliaezintasuneko nahitaezko aseguruaren pentsio baten, baliaezintasuneko edo erretiroko kotizazio

ARTICULO 6.- A los efectos de esta ley, tendrán la consideración de pensionista las personas mayores de 60 años que sean beneficiarias de una pensión contributiva de jubilación, incapacidad permanente, o viudedad, de una pensión del seguro obligatorio de vejez e invalidez, de una pensión no contributiva de invalidez o

gabeko pentsio baten edo senideen aldeko pentsio baten onuradun badira. Apirilaren 11ko 544/2024 Auzitegi Gorenaren epai berriak ezarritako doktrina berriaren ondorioz, ezintasun iraunkor absolutuko pentsioen eta ordaindutako edozein lan-motaren arteko bateragarritasuna ezabatzen baitu, ezintasun iraunkor absolutuko, kotizaziopeko edo ez-kontributiboko pentsio baten titular diren pertsona guztiak sartzen dira, adina edozein dela ere, betiere eskaera egitean Gizarte Segurantzako ezein erregimenetan alta emanda ez badaude.

7. ARTIKULUA.- PENTSIOEN OSAGARRIAREN ZENBATEKOA. Dagokion pentsio-osagarria bermatutako gehieneko errentaren urteko zenbatekoaren eta eskubidearen titular den pentsiodunak benetan jasotako diru-sarrera guztien arteko aldea izango da. Errenta hori Estatuan urtero finkatzen den **LGS**aren % 100aren baliokidea izango da, aparteko bi ordainsariak barne, eta 10. eta 11. artikuluetan ezarritakoaren arabera zenbatuko da**.** EAEko Aurrekontu Orokorren Legeak urtero finkatuko du dagokion bermatutako gehieneko errentaren zenbatekoa.

8.- ARTIKULUA- EAEn Espainiako Estatuan baino gutxieneko soldata handiagoa ezartzen bada, urteko eguneratze egokiak eginda, gutxieneko soldata hori lege honetan aurreikusitako pentsio-osagarria finkatzeko erabiliko da.

9.-ARTIKULUA.- PREMIA EKONOMIKOKO EGOERA. Pentsiodunak oinarrizko premiei eta bizitza duina garatzeari lotutako gastuei aurre egiteko dituen baliabideen multzoak honako muga hauetakoren bat gainditzen ez

jubilación, o de una pensión en favor de familiares. Como consecuencia de la nueva doctrina sentada por la reciente STS 544/2024, de 11 de abril, que suprime la compatibilidad de las pensiones de incapacidad permanente absoluta con cualquier tipo de trabajo remunerado, se incluyen, independientemente de su edad, todas las personas titulares de una pensión de incapacidad permanente absoluta, contributiva o no contributiva, siempre y cuando al realizar la solicitud no estén dados de alta en ninguno de los regímenes de la SS.

ARTÍCULO 7.- CUANTÍA DEL COMPLEMENTO DE PENSIONES. El Complemento de Pensiones que corresponda será la diferencia entre la cuantía anual de la renta máxima garantizada, que será equivalente al 100% del **SMI** que se fije cada año en el Estado, incluidas las dos pagas extraordinarias, y el conjunto de los ingresos realmente percibidos por la persona pensionista titular del derecho, computado según establecen los artículos 10 y 11. La Ley de Presupuestos Generales de la CAE fijará cada año la cuantía de la renta máxima garantizada correspondiente.

ARTICULO 8.- En el momento de que en el ámbito de la CAPV se estableciera un salario mínimo superior al des Estado español, con las actualizaciones anuales pertinentes, dicho salario mínimo se utilizará para fijar el complemento de pensiones previsto en la Ley.

ARTÍCULO 9.- SITUACIÓN DE NECESIDAD ECONÓMICA. - Se considerará que concurre una situación de necesidad económica cuando el conjunto de recursos de los que dispone la persona pensionista para hacer frente a los gastos asociados a las necesidades básicas y al

duenean, premia ekonomikoko egoera dagoela joko da:

a) Urtean bermatutako gehieneko errentaren zenbatekoa baino etekin handiagoak izatea.

b) Ondasun higiezinak, ondasun higigarriak eta, oro har, beste edozein ondasun edukitzea, urtebetean legokiokeen bermatutako gehieneko errentaren zenbatekoaren bost halako balioko balioarekin.

10. ARTIKULUA.- ERRENDIMENDUAK ZEHAZTEA.

1.- Etekinen zenbaketan sartuko dira norberaren edo besteren konturako lanetik, ondaretik, pentsioetatik, prestazioetatik edo beste edozein titulutatik datozenak. Erregelamendu bidez zehaztuko diren baldintzetan, honako hauek hartuko dira errendimendutzat zenbatekoa zehazteko:

a) titular diren eduki ekonomikoko eskubideak baliatu izan balira lortutako zenbatekoak, betiere eskubide horiek pentsio eta prestazio publikoei buruzkoak badira. Beste eskubide batzuk direnean, horiek baliatu izan balira lortutako zenbatekoak prestazioa eskatu zenetik sei hilabete igaro ondoren zenbatuko dira.

b) Jarauntsiaren, legatuaren edo dohaintzaren ondorioz, gauzatzen zaila den ondare higiezina dagoenean zehazten diren zenbatekoak, eta premia ekonomikoaren egoera baldintzatzen duten aurreko artikuluan ezarritako mugetako bat gainditzen denean.

c) ondarearen gainean justifikaziorik gabeko kalte ekonomikoa hautematen denean ezartzen diren zenbatekoak.

desarrollo de una vida digna, no supere alguno de los límites siguientes:

a) Disponer de rendimientos anuales superiores a la cuantía de la renta máxima garantizada.

b) Disponer de bienes inmuebles, muebles y, en general, cualquier otro bien por valor equivalente a cinco veces la cuantía de la renta máxima garantizada que correspondería durante un año.

ARTÍCULO 10.- DETERMINACIÓN DE LOS RENDIMIENTOS. –

1.- El cómputo de los rendimientos incluirá los procedentes del trabajo por cuenta propia o ajena, patrimonio, de pensiones, de prestaciones o de cualquier otro título. En los términos que se determinen reglamentariamente, se considerarán como rendimientos a efectos de la determinación de la cuantía:

a) las cantidades que se hubieran obtenido de haberse hecho valer los derechos de contenido económico de los que fueran titulares, siempre que aquellos se refieran a pensiones y prestaciones públicas. Cuando se trate de otros derechos, las cantidades que se hubieran obtenido en caso de haberlos hecho valer se computarán una vez transcurridos seis meses desde la fecha de solicitud de la prestación.

b) las cantidades que se determinen cuando se disponga de patrimonio inmobiliario de difícil realización, en virtud de herencia, legado, o donación, y se sobrepase alguno de los límites establecidos en el artículo anterior determinantes de la situación de necesidad económica.

c) las cantidades que se establezcan cuando se detecte un quebranto

2.- Errendimenduak zenbatzetik kanpo geratuko dira eskatzaileari dagozkion diru-sarrera eta gizarte-prestazio finalista jakin batzuk, erregelamendu bidez zehaztuko den moduan.

11. ARTIKULUA ARTIKULUA.- ONDAREA ZEHAZTEA.

1.- Ondarea zenbatzean, ondasun higigarri eta higiezin guztiak sartuko dira, baldin eta ondasun horien gainean jabetza-titulua, gozamen-titulua edo horiek erabiltzeko eta gozatzeko aukera ematen duen beste edozein titulu badago.

2.- Ondarearen baloraziotik salbuetsita geratuko dira ohiko bizilekua den etxebizitza edo bizitokia, salbu eta jabetzako etxebizitzak aparteko balioa duenean, erregelamendu bidez zehazten diren baldintzetan. Era berean, ondarearen baloraziotik salbuetsita geratuko da etxeko ostilamendua, salbu eta bertan aparteko balioa duten ondasunak badaude, horiek erregelamendu bidez zehaztuko baitira.

3.- Jaraunspen, legatu edo dohaintza bidez jasotako ondareak 9.b) artikuluan ezarritako mugak gainditzen baditu, gauzatzeko zailak diren ondaretzat hartu ahal izango dira, erregelamendu bidez zehaztutako moduan eta ondorioekin, betiere beharrizan ekonomikoko egoera egiaztatzen bada, 9.a) artikuluan xedatutakoaren arabera.

12. ARTIKULUA. PENTSIO-OSAGARRIAREN ESKUBIDEA ETA ORDAINKETA.

1.- Pentsio-osagarria ofizioz izapidetuko du horretarako eskumena duen administrazioak. Izapide hori egiteko epea hiru hilabetekoa izango da, indarrean jartzen denetik zenbatzen hasita.

económico injustificado sobre el patrimonio.

2.- Quedarán excluidos del cómputo de rendimientos determinados ingresos y prestaciones sociales de carácter finalista, correspondientes a la persona solicitante, en los términos que se determinen reglamentariamente.

ARTÍCULO 11.- DETERMINACIÓN DEL PATRIMONIO. -

1.- En el cómputo del patrimonio se incluirá el conjunto de bienes muebles e inmuebles sobre los que se ostente un título de propiedad, usufructo o cualquier otro que posibilite su uso y disfrute.

2.- Quedarán exceptuados de la valoración del patrimonio la vivienda o alojamiento que constituya la residencia habitual salvo que la vivienda en propiedad fuera de valor excepcional, en los términos que se determinen reglamentariamente. Asimismo, quedará exceptuado de la valoración del patrimonio el ajuar doméstico salvo que en el mismo existan bienes de valor excepcional, que se determinarán reglamentariamente.

3.- En caso de que exista patrimonio recibido mediante herencia, legado o donación que supere los límites establecidos en el artículo 9.b), podrá considerarse patrimonio de difícil realización, en los términos y con los efectos que se determinen reglamentariamente, siempre que se acredite la situación de necesidad económica conforme a lo dispuesto en el artículo 9.a).

ARTÍCULO 12.- DERECHO Y PAGO DEL COMPLEMENTO DE PENSIÓN.

1.- El Complemento de Pensión, se tramitará de oficio por parte de la administración competente para ello. El plazo para llevar a cabo dicha tramitación será de tres meses desde su vigencia. El pago tendrá carácter retroactivo desde el momento en que la ley entre en vigor.

Ordainketak atzeraeragina izango du legea indarrean jartzen den unetik aurrera.

2.- Pentsio-osagarria jasotzeko eskubidea dutela uste duten pertsonek, baldin eta hiru hilabeteko epean ez badute beren kabuz izapidetutako emakida-ebazpenik jaso, erantzukizunpeko adierazpen baten bidez egin ahal izango dute eskabidea. Adierazpen horretan akatsik badago, administrazioak ez du inolako zigorrik jasoko. Administrazioak hilabeteko epean erantzun beharko dio adierazpen horri.

3.- Pentsiodun berrien kasuan, ofiziozko izapidetzea hilabeteko epean egingo da, pentsiodunaren ebazpena jakinarazi zitzaien unetik zenbatzen hasita. Epe hori igarota, pentsiodunek erantzukizunpeko adierazpen bat aurkezteko eskubidea izango dute, eta administrazioari eskatuko diote pentsio-osagarria jasotzeko eskubidea izapidetzeko. Administrazioak hilabeteko epean ebatzi beharko du eskaera berria.

4. Pentsio-osagarria hilero ordainduko da, prestazioaren titularraren kontu batera banku-transferentzia eginez edo behar bezala baimendutako beste ordainketa-modalitate batzuen bidez.

13. ARTIKULUA. Lege honetan aurreikusten ez den guztirako, Gizarteratzeko eta Bermea Euskal Sistemaren abenduaren 22ko 14/2022 Legeari jarraituko zaio, osagarri gisa.

XEDAPEN INDARGABETZAILEA. Indargabetuta geratzen dira lege honetan xedatutakoaren aurkakoak diren maila bereko edo beheragoko xedapen guztiak.

AZKEN XEDAPENETATIK LEHENENGOA. Lege hau Espainiako Konstituzioaren 148.1.20 artikuluan eta,

2.- Las personas que consideren que tienen derecho al Complemento de Pensiones y que no han recibido en el plazo de 3 meses la correspondiente resolución de su concesión mediante la tramitación de oficio, podrán realizar su solicitud a través de una Declaración Responsable, la cual, si contiene errores, no dará lugar a ninguna penalización por parte de la administración. Esta Declaración deberá ser respondida por la administración en el plazo de un mes.

3.- En el caso de las nuevas personas pensionistas, la tramitación de oficio se realizará en el plazo de un mes desde el momento en que les fue comunicada su resolución de pensionista. Superado este plazo las y los pensionistas tendrán derecho a presentar una Declaración Responsable exigiendo a la administración la tramitación de su derecho al Complemento de Pensión. La administración deberá resolver la nueva solicitud en el plazo de 1 mes.

4. El pago del Complemento de Pensión se realizará mensualmente, mediante transferencia bancaria a una cuenta de la persona titular de la prestación o por otras modalidades de pago debidamente autorizadas.

ARTÍCULO 13.- En todo lo no previsto en la presente ley se estará, con carácter supletorio, a la Ley 14/2022, de 22 de diciembre del Sistema Vasco de Garantía y para la Inclusión.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA. Quedan derogadas cuantas disposiciones de igual o inferior rango contradigan o se opongan a lo dispuesto en esta ley.

DISPOSICIÓN FINAL PRIMERA. Esta Ley se dicta en base a lo establecido en el artículo 148.1.20 de la Constitución española y, a su amparo, en el art. 10,

haren babesean, Euskal Herriko Autonomia Estatutuaren 10. artikuluko 12. paragrafoa.

apartado 12, del Estatuto de Autonomía del País Vasco.

AZKEN XEDAPENETATIK BIGARRENA. INDARREAN SARTZEA. Lege hau Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratu eta hurrengo egunean jarriko da indarrean.

DISPOSICIÓN FINAL SEGUNDA. ENTRADA EN VIGOR. La presente Ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el «Boletín Oficial del País Vasco».

Hau da gure proposamena. Egin legea

Esta es nuestra propuesta. Hágase Ley.

2024ko AZAROAREN 27a

27 de NOVIEMBRE de 2024